

ПРОТОКОЛ № 3

заседания комиссии по проведению административной реформы
в городе Новосибирске

г. Новосибирск

29 апреля 2015 г.

Председатель – А. Е. Ксензов

Секретарь – Т. И. Литужева

Присутствовали:

Т. Г. Абрамова, Ю. П. Бахарева, Н. А. Боброва, А. В. Веселков,
Г. П. Захаров, Л. А. Уткина, В. Е. Державец, Н. Н. Копаева,
Ю. В. Кузнецов, Л. Е. Присяжнюк, В. П. Саляева, Е. А. Сологуб,
Р. И. Сулейманов, И. В. Трофимов.

1. Анализ муниципальных заданий, структуры и штатных расписаний муниципальных учреждений дополнительного образования детей сферы культуры (музыкальные школы, школы искусств, художественные школы)

ЗАСЛУШАЛИ доклад заместителя начальника департамента экономики, стратегического планирования и инвестиционной политики мэрии города Новосибирска Бахарева Ю. П. о результатах проведенных департаментом экономики, стратегического планирования и инвестиционной политики мэрии совместно с департаментом культуры, спорта и молодежной политики мэрии выездных мероприятий в учреждениях дополнительного образования детей сферы культуры (музыкальные школы, школы искусств, художественные школы).

Целью посещения муниципальных учреждений дополнительного образования сферы культуры было проведение совместной аналитической работы департаментов непосредственно на месте оказания муниципальных услуг в части рассмотрения муниципальных заданий, установленных учреждениям, анализа штатных расписаний и положений об оплате труда, порядка оказания платных услуг и формирования тарифов на их оказание.

В период с 20.01.2015 по 10.02.2015 рабочая группа посетила 14 из 33 учреждений.

Проведенный анализ муниципальных заданий, расходов на оплату труда, штатных расписаний учреждений дополнительного образования детей сферы культуры показал следующее.

1. Финансовое обеспечение муниципального задания учреждениям осуществляется путем выделения субсидии из бюджета города, размер которой определяется на основании Порядка определения нормативных затрат, утвержденного приказом департамента культуры, спорта и молодежной политики мэрии от 14.08.2014 № 564-од. Существующий порядок определяет нормативные затраты исходя из фактически сложившегося уровня финансирования, в результате нормативы по однотипным учреждениям значительно различаются.

Учитывая то, что определение нормативных затрат на оказание муниципальных услуг с учетом утвержденных Минфином РФ Методических рекомендаций будет применяться при расчете объема финансового обеспечения выполнения муниципального задания уже начиная с 2016 года, предложено рассмотреть возможность детализации объемных показателей муниципальных заданий.

2. В отношении педагогов руководителями учреждений проведена большая работа по оптимизации численности. Однако, анализ штатных расписаний показал, что составлены они с завышением необходимого количества персонала как АУП и ВП на 73,93 единицы, так и педагогического на 39,2 единицы.

Поскольку определение затрат на оплату труда осуществляется на основе действующего штатного расписания, формируемого на основании тарификационных списков, учреждениям дополнительного образования сферы культуры предложено в дальнейшем, перед началом учебного года, составлять тарификационные списки и штатные расписания, а департаменту культуры, спорта и молодежной политики мэрии согласовывать эти документы.

3. Учреждения культуры наделены правом самостоятельно устанавливать тарифы на платные услуги. В учреждениях, которые посетила рабочая группа, нет единой методики расчета тарифов на платные услуги. При этом, по различным направлениям плата в учреждениях варьируется от 1100 до 6000 рублей в месяц без указания количества учебных часов.

4. Анализ заработной платы в школах показал, что:

целевые показатели по обеспечению уровня заработной платы педагогических работников, в соответствии с указами Президента РФ, выполняются;

коэффициент кратности средней заработной платы руководителей к средней заработной плате работников не выдерживается только в одном учреждении МБДОД ДШИ № 4 – 3,26 при норме 3;

соотношение доли расходов по фонду оплаты труда административно-управленческого, вспомогательного и основного персонала не выдерживается в 5 школах из 33.

В учреждениях с отделением платных услуг средняя заработная плата работников выше, чем средняя заработная плата работников в учреждениях без платного отделения.

5. Положения об оплате труда разработаны во всех учреждениях и утверждены руководителями. Однако, только 2 школы из 33 (это школа искусств № 14 и музыкальная школа № 2) разработали критерии оценки качества труда по каждой должности.

Разработка показателей эффективности и установление на их основе стимулирующих выплат - первый шаг по внедрению «эффективного контракта». Учитывая это, департаменту культуры, спорта и молодежной политики мэрии предложено усилить контроль за деятельностью подведомственных учреждений в части определения ими в положениях об оплате труда конкретных показателей эффективности деятельности и значений этих показателей для каждой профессии, должности работников, и переводу работников на «эффективные контракты» в соответствии с рекомендациями по оформлению трудовых отношений с работником государственного (муниципального) учреждения при введении эффективного контракта, утвержденными Приказом Министерства труда, занятости и трудовых ресурсов Новосибирской области от 31.05.2013 № 321.

6. Отмечен положительный опыт работы учреждений:

имеется опыт разработки критерии оценки качества труда работников по каждой должности;

накоплен значительный методический опыт работы, в том числе по увязке штатного расписания с тарификационными списками и учебными планами;

есть примеры эффективного использования, как трудовых ресурсов, так и имущественного комплекса.

Проделан большой объем методической, организационной и нормативной работы в ДШИ № 24 «Триумф», ДШИ № 30, ДМШ № 2, ДШИ № 14.

ЗАСЛУШАЛИ выступление заместителя начальника департамента культуры, спорта и молодежной политики мэрии Державца В.Е., который отметил, что проведена большая совместная работа с департаментом экономики, стратегического планирования и инвестиционной политики мэрии по мониторингу деятельности муниципальных школ искусств, музыкальных и художественных школ.

Пояснил расхождения с позицией департамента экономики, стратегического планирования и инвестиционной политики мэрии по вопросам штатных расписаний и тарификационных списков, оказания платных услуг и формирования тарифов (доклад прилагается).

Докладчиком внесены предложения по корректировке ряда сроков выполнения поручений комиссии, а также предложение отразить в решении комиссии рекомендации департаменту экономики, стратегического планирования и инвестиционной политики:

«Оказать методическую помощь в разработке определения нормативных затрат на оказание муниципальной услуги при расчете муниципальных заданий на 2016 год, согласно письма Минфина от 01.10.2014 № 02-01-09/49180».

ВЫСТУПИЛИ:

Ксензов А. Е. рекомендовал департаменту культуры, спорта и молодежной политики мэрии города Новосибирска совместно с Главным управлением образования мэрии города Новосибирска проработать вопрос о возможности использования в дневное время свободных площадей учреждений дополнительного образования детей сферы культуры для проведения занятий с дошкольниками.

2. Об исполнении решения комиссии по проведению административной реформы в городе Новосибирске от 15.12.2014 г.

ЗАСЛУШАЛИ заместителя начальника департамента экономики, стратегического планирования и инвестиционной политики мэрии города Новосибирска Бахарева Ю. П. и заместителя начальника департамента культуры, спорта и молодежной политики мэрии Державца В.Е. о результатах исполнения решений комиссии от 15.12.2014.

Департаментом экономики, стратегического планирования и инвестиционной политики мэрии разработаны критерии оценки качества труда для стимулирования специалистов, отвечающих за выполнение функций по осуществлению закупок, товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд в соответствии с Федеральным законом 44-ФЗ и рекомендованы главным распорядителям бюджетных средств к использованию в работе подведомственных им учреждений.

Докладчики доложили, что совместно департаментами проведен анализ муниципальных заданий парков культуры и отдыха.

Создана комиссия по проведению экспертизы штатных расписаний муниципальных парков культуры и отдыха. Совместно с руководителями муниципальных парков культуры и отдыха проведена работа по корректировке штатных расписаний, уточнению должностных обязанностей работников и конкретизации должностных инструкций. В результате: общая штатная численность сокращена на 60 шт. ед.; персонал структурирован по категориям, выделены сезонные работники.

Результатом работы комиссии стали совместно разработанные рекомендации к нормативам штатной численности для парков культуры и отдыха.

По результатам проделанной работы детализированы муниципальные задания на 2015 год и плановый период 2016 и 2017 годов по видам работ и определены количественные и качественные показатели.

3. О внесении изменений в отраслевые Положения о системах оплаты труда работников муниципальных учреждений города Новосибирска в части установления единых условий оплаты труда руководителей учреждений технического надзора в соответствии с объемами выполняемой работы и сложности управления учреждением.

ЗАСЛУШАЛИ: начальника департамента экономики, стратегического планирования и инвестиционной политики мэрии города Новосибирска Уткину Л. А.

В соответствии с решением комиссии от 15.12.2014 года подготовлены четыре проекта постановления мэрии о внесении изменений в отраслевые Положения о системах оплаты труда работников муниципальных учреждений города Новосибирска в части установления единых условий оплаты труда руководителей учреждений технического надзора в соответствии с объемами выполняемой работы и сложности управления учреждением.

В сравнении с действующими постановлениями в проектах устанавливаются единые показатели отнесения к группе по оплате труда руководителей учреждений технического надзора (кроме учреждения технического надзора в сфере энергетики, жилищного и коммунального хозяйства города).

Кроме того, для всех руководителей учреждений технического надзора размеры предложен одинаковый размер выплат стимулирующего характера.

Разработан макет муниципального задания для учреждений технического надзора и развития материально-технической базы и рекомендован главным распорядителям бюджетных средств к использованию при формировании муниципальных заданий учреждениям технического надзора.

ВЫСТУПИЛИ:

Ксензов А. Е. отметил важную роль учреждений технадзора в обеспечении поддержания зданий и сооружений в технически исправном состоянии, предупреждения в них аварий, чрезвычайных ситуаций.

РЕШИЛИ:

1. Анализ муниципальных заданий, структуры и штатных расписаний муниципальных учреждений дополнительного образования детей сферы культуры (музыкальные школы, школы искусств, художественные школы)

1.1. Муниципальным учреждениям культуры, оказывающим услуги дополнительного образования:

продолжить работу по развитию дополнительных образовательных услуг на платной основе с учетом имеющейся материально-технической базы учреждений и соответствия нормам СанПин;

использовать при подготовке штатных расписаний рекомендации штатной численности по административно-управленческому и вспомогательному персоналу, разработанные департаментом экономики, стратегического планирования и инвестиционной политики мэрии;

внести изменения в положения об оплате труда работников учреждений в части определения в них конкретных показателей эффективности деятельности и значений этих показателей для каждой профессии, должности работников.

Срок исполнения: 01.08.2015.

1.2. Департаменту культуры, спорта и молодежной политики мэрии, как главному распорядителю бюджетных средств:

при формировании муниципальных заданий муниципальным учреждениям культуры на 2016 и последующие годы, детализировать объемные показатели с учетом количества обучающихся по индивидуальным или групповым занятиям или по общеразвивающим и предпрофессиональным программам и определить объем услуг по каждому объемному показателю;

Срок исполнения: 01.11.2015.

рассмотреть возможность введения согласования учреждениям штатных расписаний и тарификационных списков на педработников на начало учебного года (в разрезе бюджетного и платного отделений);

Срок исполнения: 01.10.2015.

внести изменения в отраслевое положение об оплате труда в части перечня объемных показателей для учреждений дополнительного образования и критериев эффективности работы руководителей с целью повышения заинтересованности в развитии платных услуг;

Срок исполнения: 01.09.2015.

разработать порядок определения нормативных затрат на оказание муниципальных услуг (работ) для расчета объема субсидии на финансовое обеспечение муниципального задания на оказание муниципальных услуг (работ) путем введения единых значений нормативных затрат, с возможностью применения корректирующих показателей, в соответствии с письмом Минфина России от 01.10.2014 № 02-01-09/49180;

Срок исполнения: 01.10.2015.

разработать методику расчета тарифов на оказание платных услуг для муниципальных учреждений культуры;

Срок исполнения: 01.07.2015.

представить в комиссию по проведению административной реформы в городе Новосибирске отчет об исполнении принятых решений.

Срок исполнения: 10.11.2015.

1.3. Департаменту экономики, стратегического планирования и инвестиционной политики мэрии:

оказать методическую помощь департаменту культуры, спорта и молодежной политике мэрии в разработке и формировании методики расчета тарифов на оказание платных услуг муниципальными учреждениями культуры;

Срок исполнения: 01.06.2015.

провести анализ возможности внесения изменения в порядок установления тарифов на услуги и работы муниципальных унитарных предприятий и муниципальных учреждений в части регулирования установления тарифов на платные услуги, оказываемые муниципальными учреждениями культуры, в соответствии с решением Совета депутатов города Новосибирска от 23.12.2008 № 1120 и постановлением мэрии города Новосибирска от 17.05.2011 № 4100;

Срок исполнения: 01.07.2015.

оказать методическую помощь департаменту культуры, спорта и молодежной политике мэрии в разработке порядка определения нормативных затрат на оказание муниципальных услуг (работ) при установлении муниципальных заданий на 2016 год, в соответствии с письмом Минфина России от 01.10.2014 № 02-01-09/49180.

Срок исполнения: 01.10.2015.

1.4. Департаменту финансов и налоговой политики мэрии при формировании бюджета на 2016 и последующие годы использовать рекомендации по оценке потребности в дополнительных финансовых ресурсах на повышение оплаты труда работников в соответствии с указами Президента Российской Федерации, утвержденные приказом Министрством труда и социальной защиты Российской Федерации от 29.04.2013 № 171.

2. Об исполнении решения комиссии по проведению административной реформы в городе Новосибирске от 15.12.2014

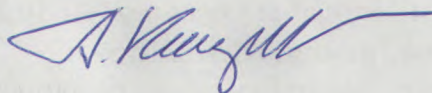
2.1. Рекомендовать к использованию нормативы штатной численности для парков культуры и отдыха (прилагаются);

2.2. Департаменту культуры, спорта и молодежной политике мэрии обеспечить использование рекомендованных нормативов штатной численности парками культуры и отдыха города Новосибирска.

3. О внесении изменений в отраслевые Положения о системах оплаты труда работников муниципальных учреждений города Новосибирска в части установления единых условий оплаты труда руководителей учреждений технического надзора в соответствии с объемами выполняемой работы и сложности управления учреждением

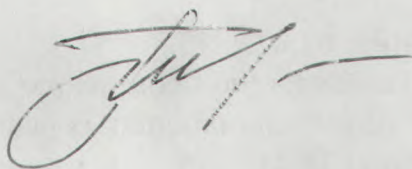
Одобрить предлагаемые изменения в отраслевые Положения о системах оплаты труда работников муниципальных учреждений города Новосибирска в части установления единых условий оплаты труда руководителей учреждений технического надзора.

Председатель комиссии



А. Е. Ксензов

Секретарь



Т. И. Литueva

05.05.2015

Татарь

