

МЭРИЯ ГОРОДА НОВОСИБИРСКА

41-07/00294 от 18.12.2014

ПРОТОКОЛ № 2

заседания комиссии по проведению административной реформы
в городе Новосибирске

г. Новосибирск

15 декабря 2014 г.

Председатель – А. Е. Ксензов
Заместитель председателя – Б. В. Буреев
Заместитель председателя – Игнатов В. А.
Секретарь – Т. И. Литуева
Присутствовали:

Т. Г. Абрамова, В. В. Алексеев, А. В. Андрейченко, Ю. П. Бахарева, А. В. Бестужев, Ю. Ф. Зарубин, Г. П. Захаров, Г. Н. Капустина, С. Н. Марочкина, А. А. Медведев, И. Д. Салов, Н. А. Тямин, Л. А. Уткина, В. В. Штоп, А. В. Аппанович, Р. М. Ахметгареев, Н. А. Боброва, В. Е. Державец, Н. С. Милославская, Е. А. Сологуб, Ж. П. Павловская, Г. С. Парфенова, И. И. Тарасова, А. В. Терешкова, Т. В. Колдина, В. В. Шмелев.

1. Анализ муниципальных заданий, структуры и штатных расписаний парков культуры и отдыха города Новосибирска

ЗАСЛУШАЛИ доклад председателя комитета по труду мэрии города Новосибирска Бахаревой Ю. П. о результатах проведенных проверок в парках культуры и отдыха города Новосибирска.

Проведенный анализ муниципальных заданий, расходов на оплату труда, штатных расписаний и должностных обязанностей работников парков культуры и отдыха показал, что:

1. Разработка муниципальных заданий осуществляется не ГРБС, а муниципальными учреждениями, что свидетельствует об отсутствии четкого представления о направлениях развития парков и соответственно, услугах, работах, которые необходимы муниципалитету.

2. Формирование муниципальных заданий и расчет нормативных затрат производится без учета реальной ситуации в учреждениях.

3. Распределение средств от предпринимательской деятельности осуществляется учреждениями самостоятельно и, поскольку отсутствует общая концепция развития парков, не обеспечивает в необходимой мере развитие тех направлений деятельности, которые парк для себя считает не важными.

4. Отсутствие экспертизы штатных расписаний учреждений со стороны ГРБС при согласовании, приводит:

к завышению штатных единиц;

увеличению безосновательных совмещений;

некорректному расчету нормативных затрат на выполнение муниципального задания (за счет сезонных работников, работников, оказывающих платные услуги) и как следствие, завышению размера субсидии учреждениям на выполнение муниципального задания.

увеличению нагрузки на бюджет города на выполнение Указов Президента перед работниками учреждений культуры (субсидия расходуется как на работников выполняющих муниципальное задание, так и на работников, предоставляющих услуги населению на платной основе).

5. Не выдерживается соотношение расходов на основной и административно-управленческий, вспомогательный персонал.

ЗАСЛУШАЛИ выступление начальника департамента культуры, спорта и молодежной политики мэрии Терешковой А. В., которая сообщила, что все выявленные при проверке замечания будут устранены, показатели муниципального задания скорректированы.

В 2015 году планируется разработать единую Концепцию развития парков культуры и отдыха города Новосибирска, рассматриваются различные варианты этого проекта.

ВЫСТУПИЛИ:

Салов И. Д. отметил, что имеющаяся структура управления парками неэффективна, предложил создать одно новое учреждение для управления парками города, а в каждом парке будут работать дирекции. Муниципальные задания должны быть идентичными для всех парков.

Зарубин Ю. Ф., предложил:

выработать единый подход к формированию штатных расписаний в муниципальных учреждениях города Новосибирска;

усилить контроль и меру ответственности начальника департамента за эффективностью работы подведомственных учреждений

Медведев А. А. выступил в защиту совмещения профессий, приведя примеры из своего опыта.

Игнатов В. А. высказался за создание единой структуры по управлению парками культуры и отдыха с привлечением к работе уникальных специалистов, оказывающих услуги всем паркам (например, по ландшафтному дизайну).

Алексеев В. В., предложил до окончательной разработки Концепции развития парков культуры оставить структуру управления парками без изменений.

Андрейченко А. В. поднял вопрос о необходимости повышения статуса Главного управления образования мэрии города Новосибирска, путем реорганизации его в департамент образования.

Буреев Б. В. отметил, что этот вопрос звучит уже не первый раз и имеет под собой почву, однако необходимо учитывать рост расходов на управленческий аппарат, а это дополнительная нагрузка на бюджет.

Ксензов А. Е. резюмировал, что вопрос по управлению парками культуры обострился и требует решения. Необходимо:

скорректировать муниципальные задания, штатные расписания привести в соответствие с учетом высказанных предложений;

упорядочить выплаты работникам, оказывающим платные услуги, исключив перекрестное финансирование;

контрольным органам мэрии и КСП при проведении проверок анализировать перекосы в использовании бюджетных средств;

активизировать работу по привлечению инвестиций для развития парковой структуры;

вопрос об изменении статуса ГУО может быть обсужден в 2015 году при наличии возможностей бюджетных средств.

2. Об исполнении пунктов 1.5, 2.3 решения комиссии по проведению административной реформы в городе Новосибирске от 15.10.2014 г.

2.1. Предложения по формированию заработной платы руководителей учреждений технадзора в зависимости от сложности управления учреждениями.

ЗАСЛУШАЛИ председателя комитета по труду мэрии города Новосибирска Бахарева Ю. П. В своем выступлении она представила результаты проведенного анализа муниципальных заданий, штатных расписаний и положений по оплате труда учреждений технадзора, подведомственных ГУО, ДСП и ДКСиМП и предложила единый подход к формированию заработной платы руководителей учреждений технадзора.

2.2. Анализ работы учреждений технадзора и предложения по передаче функций по содержанию зданий на конкурсной основе специализированным организациям.

Ахметгареев Р. М. заместитель начальника Главного управления образования мэрии города Новосибирска поделился опытом: в 2010 году проведена реорганизация МКУ «ОТН и РМТБОУ» в форме присоединения к нему хозяйственно-эксплуатационных отделов районов города и считает штатную структуру и численность в настоящее время оптимальной, а работу учреждения эффективной. В результате проведенной реорганизации было оптимизировано 64,5 штатных единицы, в том числе 30 ставок административно-управленческого персонала.

Колдина Т. В. заместитель начальника департамента по социальной политике мэрии города Новосибирска отметила, что учреждение технадзора в ДСП было образовано в 2014 году.

Привлечение сторонних организаций для выполнения работ по оказанию технического надзора за объектами просчитано и признано нецелесообразным.

Действующее муниципальное задание, штатное расписание и положение об оплате труда по учреждениям технадзора проанализированы, внесены предложения по дополнению перечня показателей по отнесению к группе по оплате труда руководителей.

Ксензов А. Е. в целях повышения эффективности работы специалистов, отвечающих за выполнение функций по осуществлению закупок, товаров, работу и услуг для обеспечения муниципальных нужд в соответствии с Федеральным законом 44 – ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» ДЭСПиИП совместно с ГУО, ДСП и ДКСиМП разработать критерии оценки качества труда для стимулирования этих работников.

РЕШИЛИ:

1. Анализ муниципальных заданий, структуры и штатных расписаний парков культуры и отдыха города Новосибирска.

1.1. ДКСиМП:

1.2. Обеспечить проведение экспертизы при согласовании штатных расписаний парков в целях организации рациональной структуры подведомственных учреждений и исключения практики штатных излишеств.

1.3. Сформировать муниципальное задание парков на 2015 год с учетом: детализации муниципальной работы по видам; количественных и качественных показателей выполнения муниципальной работы с учетом реальных показателей прошлых периодов.

1.4. Разработать в соответствии с письмом Минфина России от 1 октября 2014 г. N 02-01-09/49180 единый порядок определения нормативных затрат на оказание муниципальных услуг (работ) для расчета объема субсидии на финансовое обеспечение муниципального задания на оказание муниципальных услуг (работ).

1.5. Обеспечить расчет нормативных затрат на выполнение муниципальных услуг (работ) с учетом расходов на оплату труда, на содержание территории парков и имущества парков, которые непосредственно относятся к выполнению муниципального задания.

1.5. Согласовывать паркам культуры и отдыха:

тарифы на платные услуги;

смету на распределение средств от предпринимательской деятельности.

Срок выполнения: 01.02.2015

1.2. Руководителям ПКиО:

1.2.1. Использовать при подготовке штатных расписаний нормативы штатной численности, разработанные департаментом экономики, стратегического планирования и инвестиционной политики мэрии города Новосибирска (приложение).

1.2.2. Выделять в штатных расписаниях сезонных работников и работников, участвующих в предоставлении платных услуг.

1.2.3. Конкретизировать должностные инструкции в соответствии с обязанностями, реально выполняемыми работниками, рассмотреть целесообразность введения унифицированных должностей с одинаковым набором трудовых функций.

Срок выполнения: 01.01.2015

1.3. ДЭСПиИП совместно с ДКСиМП обобщить замечания и предложения по формированию штатных расписаний для корректировки нормативов штатной численности парков.

Срок выполнения: 01.02.2015

2. Анализ работы учреждений технадзора и предложения по формированию заработной платы руководителей учреждений технадзора в зависимости от сложности управления учреждениями.

2.1. ДЭСПиИП совместно с ГУО, ДКСиМП, ДСП:

2.1.1. Привести муниципальные задания учреждениям технадзора к единой форме.

Срок выполнения: 01.02.2015

2.1.2. Разработать критерии оценки качества труда для стимулирования специалистов, отвечающих за выполнение функций по осуществлению закупок, товаров, работу, услуг для обеспечения муниципальных нужд в соответствии с Федеральным законом 44 – ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Срок выполнения: 01.03.2015

2.1.2. Подготовить, с учетом высказанных при обсуждении предложений, проект постановления мэрии города Новосибирска об утверждении системы оплаты труда для учреждений технадзора, в котором установить единые:

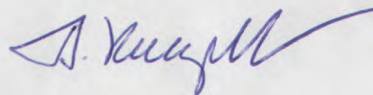
показатели отнесения к группе по оплате труда руководителей, в соответствии объемам выполняемой работы и сложности управления учреждением;

размеры стимулирующих выплат.

Срок выполнения: 01.03.2015

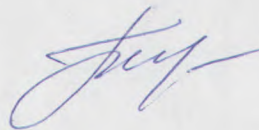
3.1. КРУ рекомендовать включить в план проверок 2015 года парки культуры и отдыха и проверить исполнение решений административной комиссии по устранению выявленных замечаний.

Председатель комиссии



А. Е. Ксензов

Секретарь



Т. И. Литужева